

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ___ » _____ 2012 г.

№ _____

О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Правительство Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности.

2. Реализация полномочий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, осуществляется в пределах установленной Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и (или) территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации

от _____ 2012 г. № _____

**Положение о федеральном
государственном надзоре в области
промышленной безопасности**

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

2. Задачей федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных международными договорами, Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности (далее - обязательные требования).

3. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, за исключением объектов, в отношении которых осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти.

4. Федеральные органы исполнительной власти, которым в соответствии с федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, координируют свою деятельность в области промышленной безопасности с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

5. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

6. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований, а также соответствие указанным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности ведётся за осуществлением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем следующих видов деятельности в области промышленной безопасности:

проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;

изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

проведение экспертизы промышленной безопасности;

подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

7. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также путём систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

8. Должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющими федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, являются:

а) руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

б) заместители руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и руководители структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

в) заместители руководителей структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому

и атомному надзору, начальники отделов, заместители начальников отделов структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

г) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей группы должностей в структурных подразделениях центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, являющиеся главными государственными инспекторами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

д) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" старшей группы должностей в структурных подразделениях центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, являющиеся государственными инспекторами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

е) руководители территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

ж) заместители руководителей территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, начальники отделов и заместители начальников отделов, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

з) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей группы должностей в территориальных органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора в

области промышленной безопасности, являющиеся главными государственными инспекторами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на соответствующих территориях;

и) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" старшей группы должностей в территориальных органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, являющиеся государственными инспекторами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на соответствующих территориях.

9. Должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на объектах, поднадзорных указанным в пункте 4 настоящего Положения федеральным органам исполнительной власти, определяют руководители этих органов.

10. Должностным лицам, осуществляющим федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, выдаются удостоверения, форма которых устанавливается федеральными органами исполнительной власти, указанными в пунктах 3 и 4 настоящего Положения.

11. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности:

а) проверяют соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, относящихся к предмету федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

б) запрашивают и получают на основании мотивированного письменного запроса от юридического лица, индивидуального предпринимателя информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

в) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещают опасные производственные объекты и проводят обследования используемых

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводят необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

г) выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

д) составляют протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимают меры по предотвращению таких нарушений;

е) направляют в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

ж) дают указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников;

з) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

12. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

в) посещать объекты (территории и помещения) субъектов надзора в целях проведения мероприятий по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебных удостоверений и распоряжений соответствующих исполнительных органов государственной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, о проведении указанных мероприятий;

г) не препятствовать представителям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей присутствовать при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету их проверок;

д) предоставлять должностным лицам субъектов надзора либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности, необходимую информацию;

е) знакомить должностных лиц субъектов надзора либо их представителей с результатами мероприятий по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности;

ж) при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований безопасности в области промышленной безопасности, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни и здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов граждан и юридических лиц;

з) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

и) соблюдать коммерческую и иную охраняемую законом тайну.

13. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в

установленной сфере деятельности имеют право использовать технические средства, включая средства аудио-, фото - и видеофиксации.

14. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, при проведении мероприятий по контролю обязаны соблюдать запреты и ограничения, установленные законодательством Российской Федерации.

15. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности кроме полномочий, предусмотренных настоящим Положением, осуществляют также иные полномочия в установленной сфере деятельности, предусмотренные федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» (далее – проект) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внесшим изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Проектом постановления Правительства Российской Федерации утверждается Положение об осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, устанавливающее организационную структуру, полномочия и функции органов федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а также перечень должностных лиц указанных органов, соответствующих им прав и обязанностей.

Дополнительного финансирования из федерального бюджета на реализацию настоящего проекта не потребуется. Финансирование будет реализовано в рамках бюджетного финансирования, выделяемого Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в соответствии с федеральным бюджетом на соответствующий год и плановый период.