

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2012 г. № ____

О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления федерального государственного экологического надзора.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 625; № 14, ст. 1668);

постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2001 г. № 31 «Об утверждении Положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 4, ст. 293; 2007, № 31, ст. 4090; 2009, № 5, ст. 625; 2010, № 19, ст. 2316);

постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2008 г. № 716 «О должностных лицах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторах в области охраны окружающей среды)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 39, ст. 4453);

постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 471 «О внесении изменений в Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4090);

постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 14, ст. 1668);

пункта 2 Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2010 г. № 268 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 19, ст. 2316).

3. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной

службы по надзору в сфере природопользования, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Утвержден
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2012 г. № _____

ПОРЯДОК
ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

1. Настоящий Порядок определяет процедуру организации и осуществления федерального государственного экологического надзора, за исключением случаев, когда порядок организации и осуществления федерального государственного надзора за охраной и использованием отдельных компонентов природной среды, природных ресурсов, отдельных территорий и акваторий регулируется иными нормативными правовыми актами Правительством Российской Федерации.

2. При проведении федерального государственного экологического надзора осуществляется проверка соблюдения экологических требований:

- а) в области охраны атмосферного воздуха;
- б) при обращении с отходами (за исключением радиоактивных отходов, биологических отходов, отходов лечебно-профилактических учреждений);
- в) при использовании и охране водных объектов;
- г) при геологическом изучении, рациональном использовании и охране недр;
- д) при использовании и охране земель;
- е) при охране, воспроизводстве и использовании объектов животного мира и среды их обитания;
- ж) при охране и использовании особо охраняемых природных территорий;
- з) при охране внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации и природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;
- и) при охране континентального шельфа Российской Федерации и природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации;

- к) при охране исключительной экономической зоны Российской Федерации и природных ресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации;
- л) при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов;
- м) в области охраны озера Байкал;
- н) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- о) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в соответствии с настоящим Порядком.

4. Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющие федеральный государственный экологический надзор, являются государственными инспекторами Российской Федерации по охране природы, в том числе:

руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - главный государственный инспектор Российской Федерации по охране природы;

заместители руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами организации и осуществления федерального государственного экологического надзора, - заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по охране природы;

начальники управлений, заместители начальников управлений, начальники отделов и заместители начальников отделов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами организации и осуществления федерального государственного экологического надзора, - старшие государственные инспекторы Российской Федерации по охране природы;

федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами организации и осуществления федерального государственного экологического надзора, - государственные инспекторы Российской Федерации по охране природы;

руководители территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - главные государственные инспектора Российской Федерации по охране природы в зоне своей деятельности (на территории субъекта Российской Федерации);

заместители руководителей территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами организации и осуществления федерального государственного экологического надзора, - заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по охране природы в зоне своей деятельности (на территории субъекта Российской Федерации);

начальники отделов, заместители начальников отделов территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами организации и осуществления федерального государственного экологического надзора, - старшие государственные инспекторы Российской Федерации по охране природы в зоне своей деятельности (на территории субъекта Российской Федерации);

федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ведающие вопросами организации и осуществления федерального государственного экологического надзора, - государственные инспекторы Российской Федерации по охране природы в зоне своей деятельности (на территории субъекта Российской Федерации).

5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы федеральный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, имеет

объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду и подлежащий федеральному государственному экологическому надзору, проверку деятельности данного юридического лица, индивидуального предпринимателя осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы.

6. В случае, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, федеральный государственный экологический надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах осуществляется федеральный государственный экологический надзор Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами.

7. При осуществлении федерального государственного экологического надзора проверяются:

а) выполнение требований законодательства в области охраны окружающей среды;

б) осуществление инвентаризации источников и объектов негативного воздействия на окружающую среду, объектов размещения отходов;

в) соблюдение установленных нормативов (лимитов) в области охраны окружающей среды;

г) наличие разрешительной документации в области охраны окружающей среды и соблюдение установленных в ней условий;

д) выполнение мероприятий, предусмотренных планами по снижению негативного воздействия на окружающую среду, с целью достижения нормативных значений;

е) выполнение лицензионных требований, предусмотренных соответствующими лицензиями на осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды;

ж) наличие и эффективность работы сооружений, установок и оборудования, предназначенных для очистки и контроля выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду;

з) ведение учета и предоставление государственной статистической отчетности в области охраны окружающей среды;

и) организация и осуществление производственного контроля в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль), организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;

к) выполнение требований по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

л) соблюдение режима особо охраняемой природной территории федерального значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон, округов санитарной или горно-санитарной охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения;

м) проведение и эффективность мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при неблагоприятных метеорологических условиях;

о) наличие паспортов отходов I –IV класса опасности;

п) выполнение предписаний, выданных в установленном порядке, об устранении нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды.

При проведении мероприятий по федеральному государственному экологическому надзору осуществляется проверка документации, подтверждающей

выполнение требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, проводятся отбор проб для обследования объектов окружающей среды, объектов производственной среды, их исследования, испытание, а также проводятся экспертизы и расследования.

8. Мероприятия по федеральному государственному экологическому надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

9. Допуск должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в закрытые административно-территориальные образования, на режимные, особорежимные и особо важные объекты Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – особые объекты Вооруженных Сил Российской Федерации) в целях осуществления федерального государственного экологического надзора производится в следующем порядке:

а) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляет за подписью руководителя (заместителя руководителя) специальной связью в Министерство обороны Российской Федерации, в ведении которого находятся подлежащие федеральному государственному экологическому надзору особые объекты Вооруженных Сил Российской Федерации, список уполномоченных должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов с выпиской из проекта ежегодного плана проведения плановых выездных проверок, касающихся проверок особых объектов Вооруженных Сил Российской Федерации;

б) списки уполномоченных должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов для обеспечения допуска на особые объекты Вооруженных Сил Российской Федерации должны содержать следующие сведения о государственных инспекторах в области охраны окружающей среды, которые будут осуществлять федеральный государственный экологический надзор на особых объектах Вооруженных Сил

Российской Федерации: фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, номер и дата выдачи инспекторского удостоверения, условное наименование объекта, на котором осуществляет проверку государственный инспектор в области охраны окружающей среды, сроки начала и окончания проведения проверки на указанном объекте, форма допуска к государственной тайне с указанием номера¹ и даты согласования;

в) Министерство обороны Российской Федерации рассматривает список должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, уполномоченных на проведение плановых выездных проверок особых объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, и, не позднее 3-месячного срока со дня получения списка, направляет специальной связью в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования решение о допуске с согласованным списком;

г) должностные лица особых объектов Вооруженных Сил Российской Федерации обязаны обеспечить должностным лицам Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, указанным в списке, согласованном с Министерством обороны Российской Федерации, доступ на эти объекты и предоставить документацию, необходимую для проведения федерального государственного экологического надзора после предоставления этими должностными лицами предписания на выполнение задания и справки о допуске по соответствующей форме;

д) в случае внесения предложений органами прокуратуры об исключении отдельных особых объектов Вооруженных Сил Российской Федерации из проекта ежегодного плана проведения плановых проверок Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в срок до 10 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, обязана уведомить Министерство обороны Российской Федерации об исключении указанных объектов.

¹ На особые объекты Вооруженных Сил Российской Федерации допускаются государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, имеющие форму допуска к государственной тайне не ниже формы допуска № 3.

10. Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, перед проведением плановой проверки на особых объектах Вооруженных Сил Российской Федерации должны уведомить должностных лиц проверяемого объекта о проведении плановой проверки не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения (приказа) руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или её территориальных органов о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

11. Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющие в соответствии настоящим Порядком федеральный государственный экологический надзор на особых объектах Вооруженных Сил Российской Федерации, перед проведением проверки должны ознакомить командование воинской части с планом ее проведения.

12. Проведение внеплановых выездных проверок на особых объектах Вооруженных Сил Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере природопользования или её территориальные органы осуществляет в следующем порядке:

а) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования или её территориальные органы представляют либо направляют заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в органы военной прокуратуры по месту осуществления деятельности особого объекта Вооруженных Сил Российской Федерации заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

К указанному заявлению прилагаются копия распоряжения (приказа) руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки особого объекта Вооруженных Сил Российской Федерации и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом военной прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

б) по результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки особого объекта Вооруженных Сил Российской Федерации и прилагаемых к нему документов не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения;

в) в случае согласования проведения внеплановой выездной проверки особого объекта Вооруженных Сил Российской Федерации органами военной прокуратуры, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования или её территориальные органы направляют письменный запрос о решении на допуск государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на объект проверки с приложением копии распоряжения (приказа) руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или её территориального органа в Министерство обороны Российской Федерации;

г) решение Министерства обороны Российской Федерации о разрешении допуска государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на объект проверки либо об отказе в разрешении в 3-дневный срок с момента получения запроса от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или её территориальных органов оформляется в письменной форме и в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или её территориальный орган.

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде и требуется незамедлительное проведение внеплановой выездной проверки, копия решения о допуске направляется с использованием информационно-телекоммуникационной сети.

д) должностные лица проверяемого особого объекта Вооруженных Сил Российской Федерации уведомляются о проведении внеплановой выездной проверки указанного объекта Федеральной службой по надзору в сфере природопользования или её территориальными органами посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или её территориального органа, о начале проведения внеплановой проверки не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

13. При проведении проверки должностным лицам Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориальных органов разрешается ознакомление лишь со сведениями, являющимися объектами проверки и относящимися к предмету проверки.

14. Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае ненадлежащего исполнения возложенных на них функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке организации и осуществления федерального государственного экологического надзора»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования

Проектом постановления Правительства Российской Федерации устанавливается Порядок организации и осуществления федерального государственного экологического надзора (далее – Порядок).

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Необходимость принятия проекта постановления Правительства Российской Федерации обусловлена следующими проблемами в сфере охраны окружающей среды.

1) Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части установления норм по осуществлению федерального государственного экологического надзора взамен норм по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль).

2) В настоящее время сокращена должность начальника экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации, в полномочия которого входило представление на утверждение соответствующим должностным лицам Минобороны России списков должностных лиц Росприроднадзора и его территориальных органов, которым разрешено проведение государственного экологического контроля на особо важных и особорежимных объектах Вооруженных Сил Российской Федерации и доведение их до сведения органов военного управления, в подчинении которых находятся подлежащие государственному экологическому надзору особо важные и особорежимные объекты, и Росприроднадзора.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Целью предлагаемого правового регулирования является установление Порядка в соответствии с нормами Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ.

Проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен в соответствии с пунктом 15 Плана мероприятий, необходимых для реализации

Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ), утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № СИ-П13-6333.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения порядка их реализации

В соответствии с нормами Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ проектом постановления Правительства Российской Федерации утверждается Порядок, согласно которому устанавливается:

1) осуществление федерального государственного экологического надзора Федеральной службой по надзору в сфере природопользования непосредственно и через свои территориальные органы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, устанавливаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

2) осуществление федерального государственного экологического надзора Федеральной службой по надзору в сфере природопользования непосредственно и через свои территориальные органы при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах;

3) перечень должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический надзор;

4) требования, исполнение которых проверяется при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Также проектом Порядка корректируется порядок допуска должностных лиц Росприроднадзора и его территориальных органов на объекты Вооруженных Сил Российской Федерации в целях осуществления федерального государственного экологического надзора.

5. Оценка расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации не создает новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности и не изменяет содержание существующих обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Проектом постановления Правительства Российской Федерации затрагиваются интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих существенный вред окружающей среде.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Субъекты предпринимательской деятельности не понесут дополнительных расходов в связи с принятием и реализацией проекта постановления Правительства Российской Федерации.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

Проект постановления Правительства Российской Федерации размещен на официальном сайте Минприроды России в сети Интернет.